

# 제1편 시정의 기본현황

제1장 일반현황

제2장 시정주요 성과와 2013 시정운영 계획





# 제1장 일반현황

제1절 연혁

제2절 입지여건

제3절 기본현황



# 제1절 연혁

## 상고(上古)시대

- 실질국 또는 실직곡국이라 명명(마한 영역)

## 삼국(三國)시대

- 102년 ○ 신라에 합병(파사왕 23년)
- 468년 ○ 고구려에 합병(장수왕 56년)
- 505년 ○ 실직주로 개칭(신라 지증왕 6년)
- 658년 ○ 북진이라 개칭(신라 무열왕 5년)

## 통일신라(統一新羅)시대

- 757년 ○ 삼척군이라 개칭(경덕왕 16년)

## 고려(高麗)시대

- 995년 ○ 척주라 개칭(성종 14년)
- 1018년 ○ 삼척현이라 개칭(현종 9년)

## 조선(朝鮮)시대

- 1393년 ○ 삼척부로 승격(태조 2년)
- 1413년 ○ 삼척도호부로 개칭(태종 13년)
- 1895년 ○ 삼척도호부를 삼척군으로 개칭(고종 32년)

## 일제강점기

- 1914년 ○ 12개면중 부내, 말곡면을 합하여 부내면으로  
도상, 도하, 건박면을 합하여 북삼면으로 개칭
- 1917년 ○ 부내면을 삼척면으로 개칭
- 1938년 ○ 삼척면이 삼척읍으로 승격

## 대한민국(大韓民國)

- 1945년 ○ 북삼면이 북평읍으로 승격
- 1960년 ○ 상장면이 장성읍으로 승격
- 1963년 ○ 소달면이 도계읍으로 승격
- 1973년 ○ 장성읍 황지출장소가 황지읍으로 승격되어 5개읍  
5개면으로 인구 30만의 전국 제1의 군으로 군립

- 1980.04.01. ○ 법률 제3188호에 의거 북평읍이 동해시로 편입
- 1980.12.01. ○ 대통령령 제10050호로 원덕면이 원덕읍으로 승격
- 1981.07.01. ○ 법률 제3425호에 의거 장성읍과 황지읍을 합하여 태백시로 승격
- 1986.01.01. ○ 법률 제3798호에 의거 삼척읍이 삼척시로 승격  
6개동 : 남양동, 월계동, 교동, 정라동, 사직동, 도원동
- 1986.03.27. ○ 대통령령 제11874호에 의거 원덕읍 오저출장소가 가곡면으로 승격
- 1989.01.01. ○ 대통령령 제12007호에 의거 원덕읍 용화리와 장호리가 근덕면으로 편입
- 1989.04.01. ○ 삼척군조례 제1371호에 의거 도계읍 신기출장소 관할 7개리와 마차리 지역이 신기면으로 승격
- 1992.10.15. ○ 월계동을 당저동으로 개칭
- 1994.12.26. ○ 하장면 5개리가 태백시로 편입
- 1995.01.01. ○ 법률 제4774호에 의거 삼척시와 삼척군이 합하여 삼척시로 통합
- 1998.10.26. ○ 삼척시조례 제270호 및 제271호에 남양동 일부지역과 사직동, 오분동, 적노동, 조비동을 합하여 남양동으로 개편하고 당저동, 도원동, 읍중동, 읍상동, 성내동, 성북동, 성남동을 합하여 성내동으로 개칭  
4개동 : 남양동, 성내동, 교동, 정라동
- 1999.09.09. ○ 삼척시조례 제311호에 의거 하장면 역둔출장소와 노곡면 마음출장소를 폐지

## 제2절 입지여건

### 1. 위치·면적

삼척시는 강원 최남단에 위치한 산업·관광의 중심지역으로 산업,문화,교육,관광 등 성장거점 중심도시로써 동쪽은 동해안 해안선과 북쪽은 동해시, 서쪽은 정선군과 태백시, 남쪽은 경상북도 울진군과 접하고 있다.

동단은 원덕읍 월천리(동경129°21'58"), 서단은 하장면 공전리(동경128°57'01")로 동서간 거리는 45.75km이며, 남단은 가곡면 풍곡리(북위37°02'10"), 북단은 교동 증산(북위37°28'26")으로 남북간 거리는 48.60km이다.

삼척시의 총면적은 1,186km<sup>2</sup>이며, 해안선은 94.34km이다.

총 면적 중 전 56.3km<sup>2</sup>, 답 16.3km<sup>2</sup>, 임야 1,048km<sup>2</sup>, 대지 7.3km<sup>2</sup>, 도로 15.7km<sup>2</sup>, 하천 27.2km<sup>2</sup>, 기타 15.2km<sup>2</sup>이다.

### 2. 지역특성

#### 가. 역사적 특성

삼척시는 상고시대부터 실직국이라 불리우면서 삼국시대 초기에 실직국의 중심도시로써 유구한 역사와 산자수려한 경관을 간직하고 전통문화와 동굴, 그리고 해안비경을 고루 보유한 천혜의 동굴관광의 고장이다.

고대에서부터 현대에 이르기까지 수많은 변화를 겪으면서 1970년대 전국 7대 공업도시로 부상하여 인구 30만의 전국 제1의 군으로 인정받기도 하였으나, 1980년대 접어들어 동해시, 태백시, 삼척시, 삼척군으로 분리되면서 시세가 많이 축소되었다가 지난 1995년 도·농 통합에 따라 기존의 삼척시와 삼척군이 하나로 통합되어 새로운 통합 삼척시로 출범하였다.

#### 나. 자연환경적 특성

삼척시는 강원 최남단에 위치한 산업·관광의 중심지역으로 동쪽으로 동해안과 연결한 81.38km의 긴 해안선은 강원도 동해안 6개시군을 연결하는 총해안선 318.1km중 25.6%를 점유하고 있으며, 북쪽으로는 태백산맥의 줄기로 석탄과 석회석의 지하자원이 풍부하여 해안탄광도시로 인상이 깊게 풍기어 해안형과 내륙형을 겸비한 입지적 여건을 고루 갖추고 있다.

협준한 산, 취약한 도로망 등으로 인해 수도권인 서울에서 301.4km(4시간소요), 각 주요도시 부산 312km(4시간 45분 소요), 대전334.8km(4시간 소요), 대구

327.7km(4시간 소요)에 위치하고 있어, 대도시와의 접근성이 불리하나 청정환경을 보유하고 있어 환동해 국토축상 강원도의 남부 관문인 동굴해양관광의 요충지로 변모하고 있다.

따라서 동해고속도로의 삼척 연장, 7번국도4차선전용차로(부산~은성), 38국도4차선전용차로(평택~동해) 등이 조기 완공될 시 수도권을 비롯한 주요도시에서의 접근로 개선(1~2시간 단축)에 크게 도움을 주게 될 것으로 전망하고 있다.

#### 다. 지형적 특성

삼척시는 우리나라의 주산맥인 태백산맥의 동편에 위치한 지역으로 해안선과 병행하여 남으로 뻗어 있는 지형지세를 나타내고 있으며, 대부분 고지대 산간지역으로 형성되어 있다. 태백산맥이 동쪽으로 급격히 내려오면서 동해안으로 흘러 들어가고 서쪽으로는 고원 구릉지대를 형성하여 광동댐이 위치하는 등 도처에 동류(東流)하는 많은 하천이 골고루 발달되어 있다.

지형지세는 험준한 태백산맥과 넓고 긴 해안선, 그리고 많은 항포구를 가지고 있어 깨끗한 백사장과 천혜의 자연경관으로 빼어난 천연 해수욕장, 그리고 수많은 계곡, 명산과 더불어 동굴관광의 고장, 삼척의 아름다움을 더 한층 빛내주고 있다.

표고는 4개 동지역과 원덕읍, 근덕면, 노곡면, 미로면, 가곡면, 신기면이 400m이하로 위치하고 있으나, 도계읍, 하장면 일부지역은 해발 800m이상 고원지대로 형성되어 있다.

이러한 지형적 영향으로 전국에서 가장 많은 55개의 석회동굴을 보유하게 됨으로써 2002년도에는 삼척세계동굴엑스포를 성공적으로 개최하여 “세계적인 해양동굴 관광도시”로 자리매김하게 되었다.

그리고 81.38km의 긴 해안선은 단조롭고 완만하여 간척사업이나 수산양식사업에는 다소 불리하나 해안을 따라 넓게 펼쳐진 송림과 모래사장, 동해의 맑은 청정해수가 많이 분포되어 있어 전국 제1의 국민휴양관광지 및 향후 국제적인 해양동굴관광도시로 발전 가능성이 풍부하다.

#### 라. 수문·수계 특성

삼척시 관내 하천은 1개의 지방1급 하천과 12개의 지방2급 하천(준용하천)으로 구성되어 있으며 총 연장은 215.29km이다. 오십천은 삼척시를 남과 북으로 분리하는 대표적인 하천이고, 골지천은 관내 하천중 54.99km로 길이가 가장 길고, 임원천이 2.7km로 가장 짧다.

오십천을 비롯한 대부분의 하천의 수계는 태백산맥 줄기에서 풍부한 수량으로 발원하여 급경사를 타고 동해로 흐르나, 하장 골지천만 서해로 흐른다.

### 2012년말 기준 삼척시 하천현황

하천번	하천수	하천연장(km)	유역면적(km <sup>2</sup> )	개수(km)	개수율
합 계	13	215.29	2,072.43	144.84	85.4%
지방1천	1	9.3	42.28	9.3	100%
지방2천	12	205.99	2,030.15	135.54	70.8%

#### 마. 기상·기후특성

태백산맥과 동해안에 입지하여 해양성 기후의 특징인 온난다습하며 고산지대의 영향으로 수직적 기온분포를 인접산지에서 볼 수 있고, 지리적으로 영동과 내륙지방간의 기온차이가 약30일 간격으로 나타난다.

해양성으로 온화하며, 사계절동안 한류와 난류가 교류하여 어족자원이 풍부한 삼척지방의 기상개황을 살펴보면 과거 12년간 평균기온이 12.5℃로 영서지방의 다른 지방에 비해 다소 높은 편이다. 최고기온은 지난 2005년 8월초 38.0℃였으며, 최저기온은 지난 2004년 1월 22일 -13.7℃를 기록하였다.

기온분포는 하계 8월에 평균 24.05℃ 동계 1월에 평균 2.05℃를 나타내어 여름에는 서늘하고 겨울에는 온난한 기온을 나타내고 있다. 강수량은 연평균 1,246.5mm로 7월~8월의 강수량이 50%이상 차지하여 하계에 집중하고 있는 편이다. 일일최대 강수량은 지난 2002년 8월 31일~9월1일(2일간) 태풍 “루사”로 인한 집중호우시 819mm(노곡), 2003년 9월 12일~9월 13일(2일간) 태풍 “매미”시 540mm(가곡), 2004년 8월 19일(1일간) 태풍 “메기”시 376mm(미로)를 기록하였다.

오늘에 와서는 기후의 온난화 현상이 표면화되면서 겨울이 짧아지는 현상과 함께 예전에 비하여 강수량이 200~300mm가량 줄어든 추이에 있다.

#### 삼척지방 기상현황

구 분	연도별	2011년	2012년	비 고
	평균기온	12.3℃	12.3℃	
최고기온	33.6℃	33.8℃		
최저기온	-13.5℃	-13.7℃		
강 수 량	1501mm	973mm		
쾌청일수	105일	108일		

## 제3절 기본현황

### 1. 행정구역

삼척시의 행정구역은 동쪽으로는 바다를 접하고 있으며 삼척시와 삼척군이 분리되어 있었으나, 1995년 1월 1일 2개읍 6개면 6개동을 통합하여 삼척시를 출범하였으며 북쪽은 동해시, 서쪽은 정선군과 태백시, 남쪽은 경상북도 울진군과 경계를 이루고 있다.

삼척시의 총 면적은 1,186km<sup>2</sup>로써 강원도의 7.02%에 달하며, 행정구역은 2읍 6면 4동 1개 출장소 2개 중계소로 구성되어 있고 그 산하에 160개리 106개동에 1,338개반, 410개의 자연마을이 있다.

2012년말 기준 삼척시 행정구역 현황

(단위 : 개소)

구분 읍면동	법정 동수	리 현황		통	반	자 연 마 음	면 적 (km <sup>2</sup> )	비고
		법정	행정					
계	27	101	160	106	1,339	410	1,186.11	
도계읍		17	27		240	55	164.71	
원덕읍		11	30		147	53	175.99	
근덕면		14	38		140	56	133.43	
하장면		16	16		53	52	205.72	
노곡면		16	16		35	48	144.70	
미로면		14	19		61	38	99.43	
가곡면		5	6		30	27	152.41	
신기면		8	8		22	29	56.31	
남양동	5			23	137	6	18.19	
성내동	15			30	132	23	22.69	
교 동	5			21	140	14	9.52	
정라동	2			32	202	9	3.01	



## 2. 행정기구

삼척시는 1995년 1월 1일 도농통합형 도시로 출범하면서 시역이 대폭 확장되었고 2012년말 현재 3국 2실 24과 2직속기관 6사업소 의회1과 2전문위원 12읍면동 체제로 운영하면서 정원은 2012년말 현재는 830명(본청 432명, 직속기관 103명, 사업소 66명, 의회 12명, 읍면동 217명)이다. 공무원 1인당 시민수는 88명이다.

### 2011년말 직종별 정원현황

(단위 : 명)

구 분	합계	일 반 직							기능	지도	연구	별정	정무
		소계	4급	5급	6급	7급	8급	9급					
합 계	824	653	5	46	176	192	156	78	134	23	4	9	1
본 청	431	365	4	26	105	109	85	38	59		2	2	1
직속기관	99	55	1		7	22	22	3	14	23	1	6	
사업소	66	43		5	12	14	11	2	20	0	1	1	
의 회	12	8		3	2	3			4				
읍면동	216	179	0	12	50	44	38	35	37	0	0	0	0
읍·면	도계읍	38	27		1	9	8	5	4	11			
	원덕읍	30	21		1	7	5	4	4	9			
	근덕면	26	20		1	6	7	3	3	6			
	하장면	16	14		1	4	4	2	3	2			
	노곡면	15	13		1	4	2	3	3	2			
	미로면	15	12		1	4	3	2	2	3			
	가곡면	14	12		1	4	3	2	2	2			
	신기면	14	12		1	4	3	3	1	2			
동	남양동	12	12		1	2	2	3	4				
	성내동	12	12		1	2	3	4	2				
	교 동	12	12		1	2	2	3	4				
	정라동	12	12		1	2	2	4	3				

### 2012년말 직종별 정원현황

(단위 : 명)

구 분	합계	일 반 직							기능	지도	연구	별정	정무
		소계	4급	5급	6급	7급	8급	9급					
합 계	830	676	5	48	186	192	169	76	123	23	4	3	1
본 청	432	370	4	26	106	108	89	39	55		2	2	1
직속기관	103	66	1	2	16	22	23	2	13	23	1		
사업소	66	42		5	12	13	11	2	21		1	1	
의 회	12	9		3	2	3	1		3				
읍면동	217	186	0	12	50	46	45	33	31	0	0	0	0
읍·면	도계읍	39	31		1	9	9	8	4	8			
	원덕읍	30	23		1	7	5	6	4	7			
	근덕면	26	21		1	6	8	4	2	5			
	하장면	15	13		1	4	4	2	2	2			
	노곡면	15	13		1	4	2	3	3	2			
	미로면	15	12		1	4	3	2	2	3			
	가곡면	13	11		1	4	3	1	2	2			
	신기면	13	11		1	4	3	2	1	2			
동	남양동	13	13		1	2	2	4	4				
	성내동	13	13		1	2	3	5	2				
	교 동	13	13		1	2	2	4	4				
	정라동	12	12		1	2	2	4	3				

### 3. 인구 및 세대

삼척시의 인구는 2012년 73,194명으로 강원도 1,551,531명의 4.7%, 대한민국(남한)의 50,948,272명의 0.14%에 해당된다. 매년 천여명씩 감소되어 왔으나 2009년부터 증가하여 2010년말 대비 610명이 증가하였다. 이는 2008년 하반기에 종합발전단지 유치, 강원대학교 도계캠퍼스 조성, LNG생산기지 건설, 조선제조업체 유치 등 굵직한 사업이 삼척에 자리 잡음으로써 인구를 유입시킬 수 있는 기반이 조성되어 2020년 인구 20만 경제자립 도시로서의 면모를 갖추어 가고 있다.

#### 연도별 인구 현황

(단위 : 세대, 명)

연도별	세 대	인 구 수			인구밀도 인구/면적(km <sup>2</sup> )	세대당 인 구
		계	남	여		
1995	26,440	90,043	45,591	44,452	76	3.4
1996	26,514	87,370	44,120	43,250	74	3.3
1997	26,833	86,103	43,524	42,579	73	3.2
1998	27,455	85,918	43,506	42,412	72	3.1
1999	27,647	84,606	42,789	41,817	71	3.1
2000	27,655	82,255	41,481	40,774	70	2.9
2001	27,523	79,862	40,204	39,658	67	2.9
2002	27,510	77,555	39,079	38,476	65	2.8
2003	27,748	75,941	38,299	37,642	64	2.8
2004	27,947	74,577	37,693	36,884	63	2.7
2005	28,277	73,134	36,873	36,261	62	2.6
2006	28,366	71,750	36,146	35,604	61	2.5
2007	28,681	70,791	35,653	35,138	60	2.5
2008	29,736	70,954	35,940	35,014	60	2.4
2009	31,233	72,431	36,723	35,708	61	2.5
2010	32,482	72,584	36,646	35,938	61	2.2
2011	33,388	72,768	36,892	35,876	61	2.2
2012	34,066	73,194	37,287	35,907	61	2.1

### 읍면동별 세대 및 인구

(단위 : 세대, 명)

연도	읍면동	합 계				한 국 인				외 국 인			세대당 인구
		세대수	인 구			세대수	인 구			인 구			
			계	남	여		계	남	여	계	남	여	
2011	합 계	33,388	72,768	36,892	35,876	33,388	72,312	36,681	35,631	536	242	294	2.2
	도계읍	6,828	13,162	6,673	6,489	6,828	13,162	6,673	6,489	61	24	37	1.9
	원덕읍	2,899	5,642	2,811	2,831	2,899	5,642	2,811	2,831	19	7	12	1.9
	근덕면	3,017	5,922	3,021	2,901	3,017	5,876	3,005	2,871	46	16	30	2.0
	하장면	711	1,554	821	733	711	1,543	818	725	11	3	8	2.2
	노곡면	423	794	417	377	423	790	416	374	4	1	3	1.9
	미로면	977	2,151	1,124	1,027	977	2,122	1,115	1,007	29	9	20	2.2
	가곡면	417	765	380	385	417	758	379	379	7	1	6	1.8
	신기면	406	830	471	359	406	777	422	355	53	49	4	2.0
	남양동	4,351	10,006	4,925	5,081	4,351	9,947	4,905	5,042	59	20	39	2.3
	성내동	3,734	9,012	4,496	4,516	3,734	8,956	4,479	4,477	56	17	39	2.4
	교 동	4,478	10,771	5,579	5,192	4,478	10,672	5,530	5,142	99	49	50	2.4
	정라동	5,147	12,159	6,174	5,985	5,147	12,067	6,128	5,939	92	46	46	2.4

연도	읍면동	합 계				한 국 인				외 국 인			세대당 인구
		세대수	인 구			세대수	인 구			인 구			
			계	남	여		계	남	여	계	남	여	
2012	합 계	34,066	73,109	37,255	35,854	34,066	72,463	36,847	35,616	731	440	291	2.1
	도계읍	7,206	13,300	6,721	6,579	7,206	13,237	6,699	6,538	63	22	41	1.8
	원덕읍	3,010	5,944	3,092	2,852	3,010	5,699	2,861	2,838	245	231	14	2.0
	근덕면	3,158	6,100	3,128	2,972	3,158	6,054	3,108	2,946	46	20	26	1.9
	하장면	707	1,523	807	716	707	1,511	806	705	12	1	11	2.2
	노곡면	440	808	424	384	440	802	423	379	6	1	5	1.8
	미로면	966	2,119	1,103	1,016	966	2,119	1,103	1,016	26	8	18	2.2
	가곡면	412	749	362	387	412	742	362	380	7	-	7	1.9
	신기면	420	804	443	361	420	776	419	357	28	24	4	1.9
	남양동	4,298	9,800	4,815	4,985	4,298	9,747	4,799	4,948	53	16	37	2.3
	성내동	3,720	8,879	4,444	4,435	3,720	8,879	4,444	4,435	59	24	35	2.4
	교 동	4,608	10,960	5,724	5,236	4,608	10,881	5,687	5,194	79	37	42	2.4
	정라동	5,121	12,123	6,192	5,931	5,121	12,016	6,136	5,880	107	56	51	2.4